

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Журнал основан в 1993 году

ВЕСТНИК № 4 (85)
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ



САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2017

Главный редактор **С. В. Антуфьев**

Редакционная коллегия:

*Д. Г. Гладей, А. М. Джафаров, А. П. Должиков,
Д. Ю. Жук, В. Г. Козут, И. Н. Липчиу, С. А. Малинина,
А. Ж. Нускабай, И. Х. Рахимов, Н. А. Сатвалдиев,
И. В. Соколова, А. И. Сурыгин, А. М. Чилингарян*

Секретариат Совета Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

© «Вестник
Межпарламентской
Ассамблеи», 2017

феле более 70 проектов, из них 12 проектов находятся на стадии реализации.

Первый проект, который был реализован, основывался на Программе бассейна Аральского моря ПБАМ-1, это крупномасштабный национальный проект «Регулирование русла реки Сырдарья и сохранение северной части Аральского моря» стоимостью 86 млн долл. США. Благодаря его реализации удалось стабилизировать северную часть Аральского моря. Кроме того, в рамках национального проекта была реализована отраслевая программа «Питьевая вода». Сейчас в работе Программа «Ак булак» на 2011–2020 годы.

А. К. Кеншимов отметил активное сотрудничество со многими международными организациями, в том числе с ЮНЕСКО, Всемирным банком, Германским обществом по техническому сотрудничеству (GTZ), Глобальным экологическим фондом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и др., с целью реализации национальных проектов, предусмотренных в рамках ПБАМ-3. В частности, благодаря совместным усилиям дельтовые озера вошли в Рамсарский список, это около 330 га земель, также ведется работа по расширению территории заповедника.

Докладчик проинформировал собравшихся и о работе по другим направлениям. Одно из них связано с удерживанием песков Аральского моря. Такая работа проводится, например, вокруг населенного пункта Акбасты. Еще одно направление касается изучения влияния усохшего Аральского моря на окружающую территорию.

Для того чтобы привлечь больше внимания мирового сообщества, к проблемам Аральского моря, ведется разработка маршрутов авторалли и вело-

пробега, а также создаются экологические туристические маршруты. Запущен проект по созданию научно-туристического центра на берегу озера Камыстыбас, где планируется организация питомника для копытных животных, что будет способствовать размножению сайгаков, куланов, верблюдов и других животных пустынных местностей.

Один из проектов связан с использованием горячих источников, имеющих целебные свойства, для лечения населения Приаралья. Кроме того, ведется работа по обеспечению качественной питьевой водой населенных пунктов, и прежде всего школ и больниц. Вообще проблема питьевой воды для населенных пунктов вокруг Аральского моря является важнейшей. В связи с этим докладчик сообщил о запуске проекта по обеспечению канализации таких населенных пунктов.

В начале своего выступления **Н. В. Аладин**, заведующий лабораторией солоноватоводной гидробиологии Зоологического института Российской академии наук выразил благодарность всем тем, кто принял решение о проведении данного круглого стола и способствовал его организации.

По мнению Н. В. Аладина, в Международный фонд спасения Арала должны входить не пять стран, как сейчас, а семь стран, включая Афганистан и Иран, потому что все они дают Аралу воду.

Обращаясь к истории картирования Аральского моря, докладчик отметил, что сделанное в свое время канадским ученым Т. Хаммером измерение площади Арала, в результате которого он занял четвертое место в мире среди озер, оказалось неправильным. Тогда отсутствовали космические техноло-

гии, а на самом деле Арал был третьим, он превышал по площади Викторию.

Сегодня, по словам Н. В. Аладина, Аральского моря нет, в конце 1980-х гг. вместо одного озера с двумя речками стало два озера, у каждого по одной речке. И надо было спасать Малый Арал. Тогда практически подручными средствами была построена плотина. Были скатаны рулоны тростника, привезены песок, камни. И даже такая плотина, построенная в 1992 г. и названная Кокаральской, сразу же дала результат. Море было спасено, удалось снизить его соленость.

По словам докладчика, если закрыть гидроузел «Аклак» и построить еще одну плотину, то можно подвести воду до самого Аральска, но это будет уже почти пресноводное озеро.

С точки зрения Н. В. Аладина, Кокаральскую плотину надо поднять на два-три метра, кроме того, нужна южная дамба. Еще, по мнению докладчика, следует отказаться от мелководных водохранилищ в дельте Амударьи, все равно они очень быстро высыхают из-за испарения, лучше всю эту воду переправить в западную часть Большого Арала.

Чида Тэцуро, доцент Нагойского университета международных исследований (Япония), рассказал о современном состоянии рыбного хозяйства в зоне Малого Арала и путях устойчивого развития этой отрасли. Он отметил, что в основе его доклада — результаты четырех экспедиций: первая состоялась в январе 2013 г.; вторая — в сентябре 2014 г.; в сентябре 2015 г. было организовано ознакомление с ситуацией Большого Арала; четвертая экспедиция состоялась в январе 2017 г.

Докладчик сообщил, что, будучи историком, вначале он собрал устную

информацию об аральской катастрофе от жителей, в основном рыбаков. Одновременно происходило его знакомство с уникальным процессом восстановления этого региона, особенно рыбной хозяйственной отрасли.

Рыболовство было ключевой отраслью до катастрофы, наряду с верблюдоводством, коневодством, переработкой рыбы, хлопководством и рисоводством. Еще в 1991 г. была обеспечена организация камбаловодства в Аральском море, а с построением в 1992 г. первой плотины через пролив Берга восстановилось товарное рыболовство. Однако местные рыбаки не знали, как правильно ловить камбалу, и был создан проект под названием «От Каттегата до Арала», который осуществил датский фонд помощи. В советское время Министерство рыбного хозяйства Казахской ССР и производственное объединение «Аралрыбпром» организовали местным рыбакам сезонный лов и в других водоемах Казахстана. После распада Советского Союза и упразднения профильного министерства трудно было продолжать оказывать такую помощь рыбакам, а в 1998 г. тот «Аралрыбпром» прекратил свое существование.

Важно, что благодаря усилиям местных властей рыбаки продолжали заниматься ловлей рыбы, т. е. не теряли свои технологии.

Как уже было сказано, с началом эксплуатации Кокаральской плотины, построенной при поддержке Всемирного банка, рыболовство в Малом Арале резко восстановилось. В настоящее время лимит вылова рыбы в Малом Арале — это 7–8 тыс. т.

Малый Арал разделяется на 18 рыболюбческих участков. На основе тендера выбирается хозяин, который приобре-

в сфере обеспечения экологической безопасности Аральского моря:

разработать специализированные образовательные и просветительские программы для начальных, средних и высших учебных заведений, находящихся под юрисдикцией государств, которые участвуют в деятельности Международного фонда спасения Арала;

провести в Санкт-Петербурге вторую Международную конференцию по проблемам Аральского моря;

провести оценку современных экологических проблем Аральского моря и Приаралья;

разработать с учетом наилучших доступных технологий комплекс мер, направленных на сохранение и реабилитацию остаточных водоемов Арала, под эгидой Международного фонда спасения Арала.

Мы, участники восьмого Невского международного экологического конгресса, призываем политических деятелей, представителей науки, бизнеса, гражданского общества и журналистов оказывать активное содействие распространению экологических знаний и норм поведения, реализации настоящей Итоговой резолюции конгресса и рекомендаций круглых столов, состоявшихся в рамках его программы.

СОДЕРЖАНИЕ

Восьмой Невский международный экологический конгресс

Приветствие Президента Российской Федерации <i>В. В. Путина</i>	6
Приветствие Председателя Правительства Российской Федерации <i>Д. А. Медведева</i>	7
Приветствие Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ <i>С. Н. Лебедева</i>	8

Обзор выступлений на пленарном заседании

<i>Матвиенко В. И.</i> (Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)	12
<i>Полтавченко Г. С.</i> (Губернатор Санкт-Петербурга)	16
<i>Донской С. Е.</i> (Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации)	18
<i>Холманских И. Р.</i> (полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе)	20
<i>Ковхута А. М.</i> (министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь)	23
<i>Попова А. Ю.</i> (руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека — Главный государственный санитарный врач Российской Федерации)	24
<i>Фелалиев А. С.</i> (заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан)	26
<i>Иванов С. Б.</i> (Специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта)	27
<i>Орлова С. Ю.</i> (Губернатор Владимирской области (Российская Федерация))	29
<i>Ракутумамундзи Ж. М.</i> (Председатель Национального собрания Республики Мадагаскар)	31
<i>Акопян Х. В.</i> (заместитель Министра охраны природы Республики Армения)	32
<i>Плотников С. В.</i> (Председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий)	33
<i>Алиханов Б. Б.</i> (заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам экологии и охраны окружающей среды, руководитель депутатской группы от Экологического движения Узбекистана, председатель Исполнительного комитета Центрального совета Экологического движения Узбекистана)	35

<i>Авлониту Е.</i> (заместитель председателя Второго постоянного комитета Парламентской ассамблеи Средиземноморья, депутат Парламента Греческой Республики)	37
<i>Эрнст Р.</i> (директор по вопросам природоохранной деятельности управления Координатора экономической и природоохранной деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе)	—
<i>Щетинин М. П.</i> (Председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию)	38
<i>Дрозденко А. Ю.</i> (Губернатор Ленинградской области (Российская Федерация))	39
<i>Тимофеева О. В.</i> (председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды)	40
<i>Сидоров А. Г.</i> (руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации)	42
<i>Дубровский Б. А.</i> (Губернатор Челябинской области (Российская Федерация))	43
<i>Грин Ж.-П.</i> (член Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по социальным вопросам, охране здоровья и устойчивому развитию)	44
<i>Переверзева В. В.</i> (Первый заместитель Министра образования и науки Российской Федерации)	45
<i>Яковлева Т. В.</i> (заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации)	47
<i>Кеттирос Н.</i> (член Палаты представителей Республики Кипр)	49
<i>Джейлан Н.</i> (член Комиссии Великого Национального Собрания Турции по вопросам окружающей среды)	50
<i>Шипелов А. Е.</i> (Генеральный директор АО «РТ-Инвест»)	51
<i>Ньебла Г. И. Ф.</i> (заместитель Председателя Палаты депутатов Генерального конгресса Мексиканских Соединенных Штатов)	53
<i>Духовный В. А.</i> (исполнительный секретарь Региональной сети водохозяйственных (бассейновых) организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, директор научно-информационного центра Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии)	54
<i>Килич М. Э.</i> (Генеральный секретарь Парламентского союза Организации исламского сотрудничества)	55
<i>Ширмбек Г. В.</i> (председатель Германского совета лесного хозяйства)	56
<i>Гаджиев А. Г.</i> (Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества)	—
<i>Никогосян Г. А.</i> (специальный представитель директора Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения)	57
<i>Мандрик И. Э.</i> (вице-президент по геологоразведке и разработке ПАО «ЛУКОЙЛ»)	59
<i>Жиряков С. М.</i> (Заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию)	60

<i>Кресс В. М.</i> (заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре)	61
<i>Бурматов Н. П.</i> (председатель Собрания депутатов Саткинского муниципального района Челябинской области (Российская Федерация), член Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)	62
<i>Тагилова О. А.</i> (заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации)	63
<i>Климов О. Б.</i> (заместитель Губернатора Челябинской области (Российская Федерация))	64
<i>Безак М. В.</i> (заместитель председателя Технического комитета по стандартизации «Наилучшие доступные технологии», ведущий научный сотрудник Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук)	65
<i>Щегельский Г. А.</i> (председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию)	—
<i>Бушмин Е. В.</i> (заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)	66

Краткий обзор заседаний круглых столов

Развитие системы особо охраняемых природных территорий как эффективный механизм сохранения и развития биологического разнообразия	68
Современная система экологического образования и просвещения: проблемы и направления развития	104
Благоприятная экологическая обстановка как залог сохранения здоровья населения.	150
Совершенствование системы комплексного управления отходами: открытый диалог бизнеса и государства.	185
Урал: экология, инновации	207
Гармонизация международных подходов к внедрению наилучших доступных технологий	251
Современные проблемы и возможное будущее Аральского моря.	272

Итоговая резолюция восьмого Невского международного экологического конгресса

(Санкт-Петербург, 25–26 мая 2017 года)	299
--	-----